

2023 年兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固工程项目

绩效评价报告

陕西中向会计师事务所（普通合伙）

2024 年 9 月

2023 年兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固 工程项目绩效评价情况表

项目名称	2023 年兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固工程项目	评价资金规模	1,742.52 万元
主管部门	兴平市水利局	抽样资金规模	1,742.52 万元
市财政局主管业务科室	农业科	年度实际支出	1,742.52 万元
评价机构	陕西中向会计师事务所 (普通合伙)	预算执行率	100%
评价分数	95.00	评价等级	优

综合评价结论：

截至 2023 年 12 月 31 日，2023 年度兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固工程等项目均已完工并验收，基本达到预期的渭河流域的生态保护修复、水资源节约集约利用、防洪、水污染防治以及高质量发展和文化保护传承弘扬等。但仍然存在绩效管理意识有待提高、业务归档资料时间逻辑混乱、计划工期与实际工期存在偏差等问题。

经评价，该项目综合评价得分 95.00 分，综合评价结果等级为“优”

存在主要问题：

（一）绩效管理意识有待提高：项目实施单位设置的成本指标未细化，如：成本指标未根据项目类型进行细化；社会效益指标难以衡量。自评报告缺少对项目基本情况的描述，未对年度工作进行总结与分析，缺少对存在的问题描述及改进措施。

（二）业务归档资料时间逻辑混乱：存在业务归档资料不规范问题，如：“于堡段堤坝防项目开工报告中 2022 年 6 月 20 日开工，2011 年 9 月 27 日竣工”“高王段堤坝防项目开工报告中 2022 年 6 月 28 日开工，2011 年 8 月 26 日竣工”“建坊段堤防护项目开工报告中 2022 年 6 月 18 日开工，2011 年 8 月 25 日竣工”。

（三）工程项目进度管理存在问题：白马河工程项目未按计划工期完成建设，超出计划工期 92 天。

意见建议：

（一）增强绩效管理意识：建议项目实施单位应明确根据项目具体内容细化成本指标，清晰划分各项开支，增强预算的准确性和可控性。对于社会效益指标，应设计科学合理的评估体系，采用问卷调查、专家评审、数据对比等多种方法，使其可衡量、可验证。此外，自评报告应全面涵盖项目基本情况、年度工作亮点与成效、存在的问题及深入分析，并提出针对性的改进措施，以便更好地总结经验、发现问题、指导未来工作。

（二）加强业务档案管理：建议组织专项审查与整改行动。首先，需对所有归档资料进行全面复核，特别是关键时间节点的准确性，确保信息的真实性与合理性。其次，建立健全资料归档管理制度，明确资料填写、审核与存档的规范流程，加强员工对资料规范性的培训。引入数字化管理工具，提高资料管理效率与准确性，确保未来项目资料的规范性与可追溯性，从而有效避免类似问题的再次发生。

（三）完善项目制度，推进项目进程：加强项目的风险管理和监控机制。建立定期的项目进度汇报和评估制度，及时跟踪项目进展情况，发现问题及时解决。加强与建设单位、监理单位和相关部门的沟通协调，争取更多的支持和配合，共同推进项目进展。

2023 年兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固工程项目绩效评价报告

一、基本情况

(一) 项目概况

2023 年兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固工程项目主要由 6 个独立建设项目组成，具体如下：

(1) 白马河入渭口防洪治理工程项目（以下简称“白马河项目”）建设内容：上游及下游河道清淤，治理长度 360.40m，岸坡清理杂草长度 447.00m，铺设干砌石护坡 1,510.07 m²，栽植行道树 136 株，高王桥桥面铺设沥青混凝土 678.59 m²，下游河道护坦左右岸 2m 范围内栽植鸢尾、蒲草，修建铅丝石笼护岸 75.50m，营造防护林 5.75 亩，营造防浪林 11.86 亩，防护林、防浪林间隙植草（小冠花）1.174hm²。

(2) 渭河兴平于堡段堤坝防护基加固工程项目（以下简称“于堡段堤坝防护项目”）建设内容：新建坝垛 10 座，坝身内坡采用干石护坡、外围采用铅丝笼石，抛石平台范围为桩号 K0+495-k0+945, 450m，兴户桥下迎水面及背水面浆砌石护坡等。

(3) 渭河兴平张耳至高王段堤防护基加固工程项目（以下简称“高王段堤坝防护项目”）建设内容：加固堤防 316m，修复加固丁坝 8 座等。

(4) 渭河兴平建坊段堤防护基加固工程项目（以下简称“建坊段堤防护项目”）建设内容：以燕翅坝为主体，新建坝6座，加固坝6座，修建连坝路（水泥结石路面）长600米，宽5米。

(5) 渭河堤防管护项目：①堤防维护：兴渭大道到新西高速桥下河堤路顶管过路184m、公里桩32个、百米桩16个、公里牌10个、开挖回填修复1,970m、光纤修复10,719m、电线安装2,746m；②绿化养护：河堤路绿化带补栽补植工程、兴渭大道与河堤路衔接段景观绿化工程等，共栽植各类树木10,057棵，铺种草皮13,765平方米，并安装了亮化路灯365座；③管理工作经费：支付渭河管理段5人2022年5月至2023年12月工资；④防汛经费：备防石3,500吨（50cm±）、铅丝笼2,000套（2*1*1m）、救生衣500件（≥73.5N）、救生圈500个（74cm/45cm）、动力橡皮艇1套（MD-360型）、自吸式移动泵1台（JG-50KW）、50,000个编织袋（ZL-50*85）、彩布条300包（ZL-4*15）、土工布3,000平方米（6*50）；⑤山洪灾害：水利局四楼山洪灾害主机房设备及软件系统维修保养、水利局五楼小会议室视频设备维修和养护、六个自动雨量无线预警广播站维修和养护、八个自动雨量站维修和养护、两个水位站维修和养护、两个视频站维修和养护。

(6) 防汛、防溺水实施内容：

组织2023年汛期预报预警、工程检查与防守、险情抢护与救援、物资储备与培训以及宣传教育、场所管理、重点

人群监护、应急救援和联防联控等方面的工作。

(二) 绩效目标

通过 2023 年兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固工程项目达到对渭河流域的生态保护修复、水资源节约集约利用、防洪、水污染防治以及高质量发展和文化保护传承弘扬等。

(三) 完成情况

截至 2023 年 12 月 31 日，2023 年度兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固工程等项目均已完工并验收，基本达到对渭河流域的生态保护修复、水资源节约集约利用、防洪、水污染防治以及高质量发展和文化保护传承弘扬。

(四) 资金管理情况

兴平市财政局下达 2023 年兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固工程项目资金 1,742.52 万元，截至 2023 年 12 月 31 日，兴平市水旱灾害防治中心实际支出 1,742.52 万元，资金结余 0.00 万元。

二、综合评价情况及评价结论

(一) 评价得分情况

按照中省市项目支出绩效评价指标体系及评分标准相关规定，突出对资金使用点位实际绩效的客观反映，强化资金使用终端问效。通过数据采集、座谈交流、问卷调查及访谈等方式，结合项目实际完成情况，对 2023 年兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固工程项目进行客观评价，该

项目最终评分为“95.00”分，绩效评级为“优”，绩效评价评分表如下表：

2023年兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固工程项目

指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15.00	14.00	93.33%
过程	25.00	22.00	88.00%
产出	35.00	34.00	97.14%
效益	25.00	25.00	100.00%
合计	100.00	95.00	95.00%
绩效评价得分：95.00分 综合评价结果等级：优			

（二）绩效评价结论

截至2023年12月31日，2023年度兴平市白马河入渭口防洪治理及堤防护加固工程等项目均已完工并验收，基本达到对渭河流域的生态保护修复、水资源节约集约利用、防洪、水污染防治以及高质量发展和文化保护传承弘扬。但仍然存在绩效管理意识有待提高、业务归档资料时间逻辑混乱、计划工期与实际工期存在偏差等问题。

三、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

该项目决策指标包括项目立项、绩效目标和资金投入三个方面内容，共细化为7个三级指标，权重分15分，实际得分14分，得分率93.33%。

其中，项目按照规定的程序申请设立，立项程序规范，

预算资金额度测算依据充分，但成本指标未细化，如：成本指标未根据项目类型进行细化；社会效益指标难以衡量。

(二) 项目过程情况

该项目过程指标包括资金管理和组织实施两个方面内容，共细化为 6 个三级指标，权重分 25 分，实际得分 22 分，得分率 88.00%。

其中，预算执行率为 100%，资金使用合规，管理制度健全。但制度执行有效性有所欠缺，业务归档资料不规范，资料时间逻辑混乱，自评报告内容不完善，缺少对该项目的实施内容、主要经验及做法等重要内容的描述。

(三) 项目产出情况

该项目产出指标包括产出数量、质量、时效及成本四个方面内容，共细化为 7 个三级指标，权重分 35 分，实际得分 35 分，得分率 100%。

其中，截至 2023 年 12 月 31 日完成了白马河入渭口防洪治理工程项目、渭河兴平于堡段堤坝防护基加固工程项目、渭河兴平张耳至高王段堤防护基加固工程项目、渭河兴平建坊段堤防护基加固工程项目、渭河堤防管护项目及防汛、防溺水工作。

(四) 项目效益情况

该项目指标主要包括项目效益一个方面，共细化为 4 个三级指标，权重分 25 分，实际得分 25 分，得分率 100%。

其中，该项目实施提升堤防区域居民的安全感、提升防

洪抗灾能力、对周边生态环境改善方面具有良好的效益，服务对象满意度较高。

四、主要经验及做法

（一）强化组织领导与制度建设

中心成立专门的防汛抗旱领导小组，明确职责分工，确保工作有序开展。制定和完善防汛抗旱应急预案，明确预警、响应、抢险、救灾等各个环节的工作流程和责任主体。

（二）加强监测预警与信息传递

利用现代科技手段，如卫星遥感、雷达测雨等，加强对水情、旱情、工情的监测，提高预报精度；建立多渠道、广覆盖的预警信息发布体系，确保预警信息能够及时、准确地传递给相关部门和群众；严格落实 24 小时值班和领导带班制度，保证通讯工具畅通无阻，确保防汛抗旱信息能够及时传递和处理。

（三）注重物资储备与队伍建设

对防汛抗旱物资进行全面清查和储备，确保在关键时刻能够调得出、用得上。建立专业的防汛抗旱抢险队伍，定期开展培训和演练，提高队伍的应急反应能力和实战水平。

五、存在的问题及原因分析

（一）绩效管理意识有待提高

项目实施单位设置的成本指标未细化，如：成本指标未根据项目类型进行细化；社会效益指标难以衡量。自评报告缺少对项目基本情况的描述，未对年度工作进行总结与分析，

缺少对存在的问题描述及改进措施。

(二) 业务归档资料时间逻辑混乱

存在业务归档资料不规范问题，如：“于堡段堤坝防项目开工报告中 2022 年 6 月 20 日开工，2011 年 9 月 27 日竣工”“高王段堤坝防项目开工报告中 2022 年 6 月 28 日开工，2011 年 8 月 26 日竣工”“建坊段堤防护项目开工报告中 2022 年 6 月 18 日开工，2011 年 8 月 25 日竣工”。

(三) 工程项目进度管理存在问题

白马河工程项目未按计划工期完成建设，超出计划工期 92 天。

六、有关建议

(一) 增强绩效管理意识

建议项目实施单位应明确根据项目具体内容细化成本指标，清晰划分各项开支，增强预算的准确性和可控性。对于社会效益指标，应设计科学合理的评估体系，采用问卷调查、专家评审、数据对比等多种方法，使其可衡量、可验证。此外，自评报告应全面涵盖项目基本情况、年度工作亮点与成效、存在的问题及深入分析，并提出针对性的改进措施，以便更好地总结经验、发现问题、指导未来工作。

(二) 加强业务档案管理

建议组织专项审查与整改行动。首先，需对所有归档资料进行全面复核，特别是关键时间节点的准确性，确保信息的真实性与合理性。其次，建立健全资料归档管理制度，明

确资料填写、审核与存档的规范流程，加强员工对资料规范性的培训。引入数字化管理工具，提高资料管理效率与准确性，确保未来项目资料的规范性与可追溯性，从而有效避免类似问题的再次发生。

（三）完善项目制度，推进项目进程

加强项目的风险管理和监控机制。建立定期的项目进度汇报和评估制度，及时跟踪项目进展情况，发现问题及时解决。加强与建设单位、监理单位和相关部门的沟通协调，争取更多的支持和配合，共同推进项目进展。