

兴平市西吴办中央厨房外部电源
建设资金项目

绩效评价报告

陕西中向会计师事务所（普通合伙）

2024年9月

兴平市西吴办中央厨房外部电源建设资金项目

绩效评价情况表

项目名称	兴平市西吴办中央厨房外部电源建设资金项目	评价资金规模	630.00 万元
主管部门	兴平市西吴街道办事处	抽样资金规模	630.00 万元
市财政局主管业务科室	预算科	年度实际支出	450.00 万元
评价机构	陕西中向会计师事务所 (普通合伙)	预算执行率	71.43%
评价分数	78.50	评价等级	中

综合评价结论：

通过兴平市西吴办中央厨房外部电源建设资金项目的实施，完成了建设10KV 专线线路架设和电力电缆铺设、高压电缆沟道开挖及路面恢复、电缆检修井开挖制作、定向钻顶管开挖及施工等工程，但仍然存在绩效目标质量不高、项目管理不规范等方面的问题。

经评价，该项目综合评价得分 78.50 分，综合评价结果等级为“中”

存在主要问题：

（一）绩效目标编制不明确：产出指标中数量指标未进行量化、未细化分解具体实施项目，质量指标缺少“项目竣工验收质量”这一重要指标。

（二）项目管理制度不健全：未制定《专项资金管理办法》和《预算绩效管理办法》。

（三）项目后期长效机制欠缺：项目单位对外部电源建设项目的维修保护问题、质保有效期限、后期管护的责任主体等较为不清晰，项目长效机制整体健全性有待提升。

意见建议：

（一）明确绩效目标，完善绩效指标：一是设置绩效目标时应遵循确定的项目总目标并逐步分解的方式，确保不同层级绩效目标和指标相互衔接、协调配套，设定原则是高度关联、重点突出、量化易评；二是结合绩效目标、工作任务完成程度和尺度的设置指标值，做到与绩效目标相互印证。

（二）健全完善项目管理制度：建立从政策控制、过程控制到效率评价的资金控制体系，构建完善的资金管理制度框架。

（三）建立长效机制，落实责任追究制度：一是建立起稳定的工程维修保护机制，明确项目质保时期，落实责任主体；二是建立目标考核结果与责任追究挂钩的联动机制，尤其是在落实责任和追究责任的过程中要充分发挥奖惩激励机制作用。

兴平市西吴办中央厨房外部电源建设资金 项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目概况

兴平市西吴办中央厨房外部电源建设资金项目（以下简称“外部电源项目”或“该项目”）主要建设内容为：建设10KV专线线路架设和电力电缆铺设、高压电缆沟道开挖及路面恢复、电缆检修井开控制作、定向钻顶管开挖及施工等。建设期为2023年5月16日-2023年7月20日。

（二）绩效目标

中央厨房项目是现代食品工业的重要组成部分，它整合了食品生产、加工、配送等多个环节，提高了食品生产的效率和安全性。外部电源项目的实施，是中央厨房项目顺利运行的基础设施保障，对于推动兴平市食品工业向现代化、规模化、集约化发展具有重要意义。该项目的实施对于区域经济发展具有重要意义，将进一步提升兴平市的食品供应能力和服务水平，满足城市居民和周边地区对优质食品的需求。

（三）完成情况

该项目2023年5月16日开工，于2023年7月20日完工，并进行验收，根据提交的竣工决算表显示实际完成的工程量为：水平导向钻进1720m、电缆井22座、电力电缆1990m、接地装置20项、环网柜1台、环网柜基础1m³、基础围栏24m、

避雷装置 17 组、避雷器 17 组、接地装置 17 组、智能真空 1 组、高压隔离开关 1 组、电杆组立 55 根、导线架设 21.7km、电缆沟土石方 150m。

（四）资金管理情况

兴平市西吴办中央厨房外部电源建设资金项目申请预算资金 630.00 万元，截至 2023 年 12 月 31 日，兴平市财政局下达西吴办中央厨房外部电源建设项目资金 450.00 万元，该项目实际支出 450.00 万元，结余 0 万元。

二、综合评价情况及评价结论

（一）评价得分情况

按照中省市项目支出绩效评价指标体系及评分标准相关规定，突出对资金使用点位实际绩效的客观反映，强化资金使用终端问效。通过数据采集、座谈交流、问卷调查及访谈等方式，结合项目实际完成情况，对兴平市西吴办中央厨房外部电源建设资金项目进行客观评价，该项目最终评分为“78.50”分，绩效评级为“中”，绩效评价评分表如下表：

兴平市西吴办中央厨房外部电源建设资金项目指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	13	86.66%
过程	25	16.6	66.4%
产出	35	26	88.57%
效益	25	22.9	91.6%
合计	100	78.5	78.5%
绩效评价得分：78.50 分 综合评价结果等级：中			

(二) 绩效评价结论

通过兴平市西吴办中央厨房外部电源建设资金项目的实施，完成了建设 10KV 专线线路架设和电力电缆铺设、高压电缆沟道开挖及路面恢复、电缆检修井开挖制作、定向钻顶管开挖及施工等工程，但仍然存在绩效目标质量不高、项目管理不规范等方面的问题。

三、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

该项目决策指标包括项目立项、绩效目标和资金投入三个方面内容，共细化为 6 个三级指标，权重分 15 分，实际得分 13 分，得分率 86.66%。

其中，该项目按照规定的程序立项、申报，政策依据充分，立项程序规范；预算编制科学合理，预算资金额度测算依据充分，按照标准编制；但产出指标中数量指标未细化分解具体实施项目。

(二) 项目过程情况

该项目过程指标包括资金管理和组织实施两个方面内容，共细化为 6 个三级指标，权重分 25 分，实际得分 16.6 分，得分率 66.4%。

其中，资金到位率 100%；项目资金实行专款专用和专项核算，资金审批拨付程序完整，资金使用合规；但管理制度不健全，自评有效性不足。

(三) 项目产出情况

该项目产出指标包括产出数量、质量、时效及成本四个方面内容，共细化为 7 个三级指标，权重分 35 分，实际得分 26 分，得分率 88.57%。

其中，该项目根据合同规定的工程量完成预计目标、项目质量合格，但成本执行率偏低。

(四) 项目效益情况

该项目指标主要包括项目效益一个方面，共细化为 3 个三级指标，权重分 25 分，实际得分 22.9 分，得分率 91.6%。

其中，该项目在能源供应稳定性与效率提升、食品安全与质量控制等方面具有良好的社会效益，服务对象满意度较高。

四、主要经验及做法

无。

五、存在的问题及原因分析

(一) 绩效目标编制不明确

产出指标中数量指标未进行量化、未细化分解具体实施项目，质量指标缺少“项目竣工验收质量”这一重要指标，效益指标中经济、社会、生态以及可持续影响指标指标值为“提升”，指标值设置宽泛，未结合实际情况说明效益指标的提升方向。

(二) 项目管理制度不健全

兴平市西吴街道办事处未制定《专项资金管理办法》和《预算绩效管理办法》：缺少专项资金管理办法，可能导致

资金的设立过程缺乏科学论证和合理规划，增加资金浪费的风险，会导致资金监管不力，缺乏有效的监管机制，以及资金在使用过程中出现挪用、截留、浪费等现象，影响项目的顺利实施和资金的使用效益；没有制定预算绩效管理办法，可能导致项目在实施过程中缺乏明确的绩效目标和评价指标，难以对项目进行科学的绩效评估和考核。缺乏预算绩效管理的引导和约束，会导致资源配置不合理，资金无法有效投入到最需要的地方，影响项目的整体效益。

（三）项目后期长效机制欠缺

项目单位对项目建设完成后的管理相对薄弱，外部电源建设项目的维修保养问题、质保有效期限、后期管护的责任主体等较为不清晰，项目长效机制整体健全性有待提升。

六、有关建议

（一）明确绩效目标，完善绩效指标

预算绩效目标是预算绩效管理的重要内容，是实施绩效监控、开展绩效评价等的重要基础和依据。设置绩效目标时应遵循确定的项目总目标并逐步分解的方式，确保不同层级绩效目标和指标相互衔接、协调配套，设定原则是高度关联、重点突出、量化易评。绩效指标根据实施期既定目标预期完成情况、实现的程度进行量化，充分考虑项目实际设置能够衡量的绩效指标；结合绩效目标、工作任务完成程度和尺度的设置指标值，做到与绩效目标相互印证。进一步强化绩效管理意识，合理编制预算，科学选定绩效指标，尽量使用定

量指标，细化确定指标标准，以充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的实现程度，便于考核和评价，进而提高预算绩效管理水平和财政资金使用效益。

（二）健全完善项目管理制度

建立从政策控制、过程控制到效率评价的资金控制体系，构建完善的资金管理制度框架，保证资金监督、管理中有据可依，有章可循，提高财政资金管理水平和

（三）建立长效机制，落实责任追究制度

建立起稳定的工程维修保养机制，明确项目质保时期，落实责任主体。要把长期性、可持续性思维引入项目中，避免项目短期为了迅速满足眼前利益而不注重质量和效益的管理；

建立目标考核结果与责任追究挂钩的联动机制，尤其是在落实责任和追究责任的过程中要充分发挥奖惩激励机制作用。对提供业务服务的公司建立“黑名单”制度，项目建设差、责任落实不到位等公司拉入“黑名单”，充分落实责任追究制度。