

兴平市 2023 年度“一市一策”大气污染防治技术
服务项目

绩效评价报告

陕西中向会计师事务所（普通合伙）

2024 年 9 月

兴平市 2023 年度“一市一策”大气污染防治技术服务项目绩效评价情况表

项目名称	兴平市 2023 年度“一市一策”大气污染防治技术服务项目	评价资金规模	250.00 万元
主管部门	咸阳市生态环境局兴平分局	抽样资金规模	250.00 万元
市财政局主管业务科室	资环科	年度实际支出	250.00 万元
评价机构	陕西中向会计师事务所 (普通合伙)	预算执行率	100%
评价分数	87.98	评价等级	良
综合评价结论： <p>兴平市“一市一策”大气污染防治技术服务项目的实施，已完成颗粒物激光雷达观测、雷达走航、大气环境 VOCs 组分监测、臭氧来源解析、污染源巡查等工作，编制 11 份数据监测报告，布设 10 套网格化微站，构建大气环境综合管控调度平台，但存在绩效指标设置不细致的问题。</p> <p>经评价，该项目综合评价得分 87.98 分，综合评价结果等级为“良”</p>			
存在主要问题： <p>(一)绩效指标设置不全面：该项目绩效目标与实际工作内容具有一定的相关性，反映了项目实施的目的，但产出与效益指标设置不全面，如：未设置质量、时效、社会效益以及可持续影响指标。</p>			
意见建议： <p>(一)增强绩效管理意识，提高绩效管理水平：建议项目单位规范项目绩效目标编制，科学选定绩效指标，尽量使用定量指标，细化确定指标标准，以充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的实现程度，便于管理和评价，进而提高预算绩效管理水平及财政资金使用效益。</p>			

兴平市 2023 年度“一市一策”大气污染防治技术服务项目绩效评价报告

一、基本情况

（一）项目立项背景及目的

近年来，我国 PM_{2.5} 污染治理取得进展，但臭氧（O₃）污染问题凸显，成为部分城市夏季空气质量超标的主要因素。2020 年，超标天数占比达 43.1%。“十四五”规划强调 PM_{2.5} 和 O₃ 污染协同防治，提出加快 O₃ 治理短板补齐。为此，生态环境部发布了相关通知和方案，推动 PM_{2.5} 和 O₃ 协同防控的科学决策和精准施策。党的二十大报告也强调推进美丽中国建设，加强污染物协同控制。2022 年，多部委联合发布行动方案，明确到 2025 年基本消除重度及以上污染天气，并有效控制臭氧浓度增长。

为有效扭转当前的不利环境状况，确保兴平市空气质量能够持续得到改善并达到省市考核目标，亟须进行更为全面深入的整体规划与科学布局。这要求我们强化大气污染防治工作的科技支撑力量，以提升防控工作的整体效能和效率。因此，特开展“一市一策”大气污染防治技术服务项目（以下简称“项目”或“该项目”），旨在通过精准施策，推动空气质量实现根本性好转。

（二）项目主要工作任务

1. 开展 PM_{2.5} 和 O₃ 源解析、污染源排放清单编制、立体

观测、组分监测、走航监测等工作并编制 11 份技术咨询成果报告，分别为：《颗粒物激光雷达观测报告》《颗粒物激光雷达走航监测报告》《道路积尘负荷走航报告》《大气环境 VOC_s 组分监测报告》《VOC_s 走航监测分析报告》《臭氧来源解析报告》《日常数据分析统计报告》（周报、月报、年报、专项分析报告）《污染源巡查报告》《PM_{2.5} 组分监测报告》《VOC_s 组分监测分析报告》《颗粒物来源解析报告》；

2. 布设 10 套网格化微站；
3. 搭建大气环境综合管控调度平台。

（三）资金管理情况

2023 年兴平市财政局 7 月下发《关于拨付咸阳市生态环境局兴平分局“一市一策”大气污染防治技术服务资金通知》以兴财资环〔2023〕35 号文件申请项目资金 250.00 万元，截至 2023 年 12 月 31 日该项目实际使用资金 250.00 万元。

二、综合评价结论

（一）评价得分情况

按照中省市项目支出绩效评价指标体系及评分标准相关规定，突出对资金使用实际绩效的客观反映，强化资金使用终端问效。通过查阅资料、数据采集、座谈交流、问卷调查及访谈等方式，结合项目实际完成情况，对兴平市“一市一策”大气污染防治技术服务项目进行绩效评价。经综合评价，该项目最终评分为“87.98”分，绩效评级为“良”。各部分权重和绩效分值详见下表：

兴平市“一市一策”大气污染防治技术服务项目指标评分表

一级指标	分值	得分	得分率
决策	15	10	66.67%
过程	25	19.5	78%
产出	35	35	100%
效益	25	23.48	93.92%
合计	100	87.98	87.98%
绩效评价得分：87.98分 综合评价结果等级：良			

（二）绩效评价结论

兴平市“一市一策”大气污染防治技术服务项目的实施，已完成颗粒物激光雷达观测、雷达走航、大气环境 VOC_s 组分监测、臭氧来源解析、污染源巡查等工作，编制 11 份数据监测报告，布设 10 套网格化微站，构建大气环境综合管控调度平台，但存在绩效指标设置不全面的问题。

三、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

该项目决策指标包括项目立项、绩效目标和资金投入三个方面内容，共细化为 6 个三级指标，权重分 15 分，实际得分 10 分，得分率 66.67%。

其中，项目按照规定的程序申请设立，立项程序规范；项目绩效未设置质量、时效、社会效益以及可持续影响指标。指标内容设置不全面；预算编制科学合理，预算资金额度测算依据充分，按照标准编制。

（二）项目过程情况

该项目过程指标包括资金管理和组织实施两个方面内容，共细化为 6 个三级指标，权重分 25 分，实际得分 19.5 分，得分率 78%。

其中，项目资金的拨付有完整的审批程序和手续，资金使用合规，但在绩效自评表中效益指标覆盖不全面，未设置社会效益及可持续影响指标，绩效自评有效性不足。

（三）项目产出情况

该项目产出指标包括产出数量、质量、时效及成本四个方面内容，共细化为 6 个三级指标，权重分 35 分，实际得分 35 分，得分率 100%。

其中，该项目根据合同要求完成数据分析报告的编制、布设网格化微站及搭建大气环境综合管控调度平台，项目实际完成情况及质量达标情况完成较好。

（四）项目效益情况

该项目指标主要包括项目效益一个方面，共细化为 4 个三级指标，权重分 25 分，实际得分 23.48 分，得分率 93.92%。

其中，该项目在改善环境空气质量方面具有良好的社会效益，服务对象满意度较高。

四、主要经验及做法

（一）科学规划，精准施策

项目团队对兴平市的大气污染现状进行深入调研，包括污染源的分布、污染物的种类和浓度等，为制定精准的防控策略提供科学依据；基于调研结果，制定大气污染防治方案，

明确治理目标、任务和措施，确保防控工作的针对性和有效性。对重点管控区域周边的工业企业、建筑工地、裸露土地、重点道路、餐饮门店等进行全方位摸排，利用科技手段分析重点污染物排放情况，建立污染管控清单。

(二) 完善污染源排放清单

项目团队收集全市范围内各类大气污染源的基础信息，包括工业源、扬尘源、交通源等；通过核算大气污染源排放量，分析排放特征，编制大气污染源排放清单。排放清单的编制为制定大气污染源监管、大气污染物总量减排核查核算、空气质量达标规划等环境管理措施提供了数据支撑。

(三) 加强数据分析研判

项目团队对空气质量监测平台数据进行实时监控，进行多维度、多因素分析。这有助于掌握大气污染的变化趋势和规律；对典型污染过程开展成因研判，同时结合气象要素分析天气系统与污染过程的关联影响。有助于识别污染的主要来源和影响因素。

(四) 开展污染物精准溯源

项目团队对重点污染源进行巡查督查，划定核心管控区；利用高性能走航车等监测设备对颗粒物、VOCs 等多种空气污染物进行监测。有助于精确识别污染来源的行业及区域，并量化重点污染物对大气环境质量的影响。

(五) 涉气企业调研帮扶

项目团队对中心城区周边的重点涉气单位开展现场调

研，涉及多个行业和领域。通过调研了解企业的生产工艺、原辅材料、物流运输等情况，并指出企业当前大气污染防治设施存在的问题并提出科学合理地改进建议，有助于提升企业的大气污染防治能力并减少污染物的排放。

五、存在的问题及原因分析

(一) 绩效指标设置不全面

该项目绩效目标与实际工作内容具有一定的相关性，反映了项目实施的目的，但产出与效益指标设置不全面，如：未设置质量、时效、社会效益以及可持续影响指标。

六、有关建议

(一) 增强绩效管理意识，提高绩效管理水平

建议项目单位规范项目绩效目标编制，科学选定绩效指标，尽量使用定量指标，细化确定指标标准，以充分体现和真实反映项目的绩效状况和绩效目标的实现程度，便于管理和评价，进而提高预算绩效管理水平及财政资金使用效益。项目单位在预算执行过程中，加强对绩效目标实现程度和预算执行进度的监控，提升专项资金绩效监控的质量，对发现的问题及时提出纠偏措施或建议，做到按节点及时监控，确保发现并整改运行偏离情况，保障绩效目标的顺利实现。